

26	2006	558
	永	

57

临海市人民政府办公室文件

临政办〔2006〕209号

临海市人民政府办公室 关于印发临海市十一五科技发展规划的 通 知

各镇人民政府、街道办事处，市政府直属各单位：

《临海市十一五科技发展规划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。



二〇〇六年十二月二十六日

临海市“十一五”科技发展规划

“十一五”期间，临海面临着贯彻落实科学发展观和构建和谐社会、建设长三角地区最具竞争力城市的重大战略任务。加快培育自主创新能力，建设创新高地，着力打造先进制造业基地，建设温台产业带，转变经济增长方式，走新型工业化道路，创建国家环境保护模范城市、建设生态市和创新型城市，实现可持续发展，是全市“十一五”科技发展的核心。

本规划是在总结回顾“十五”期间全市科技、经济和社会各项事业发展的基础上，根据《临海市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》以及《台州市“十一五”科技发展规划》等有关规划精神，以及对当前科技发展趋势和科技工作创新思路研究的基础上，结合全市发展情况而制定的。通过“十一五”期间的努力和本规划提出的发展目标和任务的实现，全市的科技综合实力将得到显著的增强，科学技术对全市经济和社会发展将起到强有力的促进和推动作用。

一、发展基础与发展背景

（一）“十五”科技计划执行情况和基础

“十五”期间，全市经济、科技、社会各项事业迅速发展，综合实力显著增强。2005年，实现国内生产总值164.88亿元，比上年增长16.60%，增幅创1995年以来新高，列台州市第4位，居全省88个县（市、区）第29位；财政总收入17.66

亿元,增长 16.9%,其中地方财政收入 8.63 亿元,增长 17.7%;实现规模以上工业总产值 249.7 亿元,增长 28.4%;城镇居民人均可支配收入 15504 元,增长 3.3%;农民人均纯收入 5732 元,增长 9.1%。

经过“十五”期间的发展,我市的科技综合实力和科技进步水平显著提高。2005 年,我市科技综合实力位居全省 88 个县(市、区)第 24 位,居于全省中上水平;科技进步水平居全省第 52 位,与上年持平;科技进步变化情况居全省第 55 位。2005 年,我市人才资源数达到 46037 人,增长 4.64%,居全省第 68 位;科技经费投入 3.27 亿元,增长 30.24%,居全省第 44 位;研究开发经费支出 1.04 亿元,增长 17.39%,居全省第 42 位;本级财政科技拨款 3212.5 万元,增长 13.09%,居全省第 23 位;本级财政科技拨款占本级财政支出的比例为 3.71%,居全省第 38 位。2005 年,我市高技术产业增加值达到 6.46 亿元,增长 11.36%,居全省第 35 位,高技术产业增加值占工业增加值的比重达到 13.26%,居全省县(市)第 42 位;工业新产品产值 26.42 亿元,居全省 28 位,工业新产品产值率 10.58%,居全省 29 位;全市信息化规模 1011 千户,居全省第 22 位。总体而言,我市科技进步总量指标居全省中上水平,平均指标居后。

1、发展高新技术产业,走新型工业化道路,提升了产业层次

全市坚持“科学发展、加快发展”，深入实施“工业立市”战略，积极培育高新技术企业和产业，将50%以上的科技三项经费用于高新技术产业化项目，高新技术产业发展取得较大进展。“十五”期间，全市新增高新技术企业16家，其中国家级3家，省级13家，总数达到18家。2001-2005年全市共组织实施台州市级以上科技计划项目58项，其中列入国家863计划3项，国家星火计划4项，国家火炬计划项目14项，国家创新基金项目6项，国家级重点新产品6项，有力地推进了科技成果的产业化。

我市工业经济经过多年的发展，产业体系逐步完善，已经形成了机车、医药化工、休闲用品礼品、建材、船舶制造等五大主导产业。2005年，全市实现工业总产值430.9亿元，增长19.4%，其中规模企业产值249.7亿元，同比增长28.4%，新增规模以上企业58家，其中产值超亿元企业38家，超10亿元企业3家。我市积极运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，用信息化带动工业化，提升了传统产业发展水平，轻重工业增速差逐渐缩小，总体趋向平衡。同时，加快结构调整，提升产业层次，整合现有资源，提升企业竞争力，促进全市工业经济向新型工业化方向发展。

2、实施科技兴农，发展效益农业，提供了科技示范

我市积极通过农业科技项目，带动提升农业科技水平，发展效益农业。以农业科技示范基地建设为抓手，通过实施种子

种苗工程，加大新技术新设施的引进和创新示范，推广先进的农业适用技术，促进了农业科技成果的转化和推广。

同时，加快农业产业化进程，实施品牌战略和原产地保护标识认证，推广标准化生产，发展效益农业。柑桔、茶叶、蔬菜、杨梅等已成为我市效益农业的支柱。全市主导优势农产品进一步做大做强，“临海蜜桔”、“临海蟠毫”、“羊岩勾青”等一批优质农产品已经打响品牌。我市农产品被认定为有机食品 3 个，绿色农产品 13 个，国家无公害农产品 28 个；建设省级无公害农产品基地 37 个，基地面积 15 万亩，成为全省重要的无公害农产品基地。

3、推进产学研合作，建设创新体系，增强了企业创新能力

我市企业与高校、科研院所开展多种形式的产学研合作，成效显著。我市先后与浙江大学、南京林业大学、中国科学院上海有机所、上海高分子研究开发中心以及武汉理工大学等高校和科研院所建立了产学研合作关系。德仁集团、浙江华海药业分别与南京林业大学、中科院上海有机化学研究所共同组建研究中心，临海眼镜集团有限公司与中国计量学院合作开发新产品，取得了显著的成效。

推进企业技术创新，加强自主研发，完善科技创新服务体系，加快区域创新体系建设。珠光集团临海电脑刺绣设备有限公司等企业进驻上海（台州）研发园，走出了我市企业嫁接上

海科技、资金和信息优势,开展自主创新和科技创新的新路子。华海药业、德仁集团等 2 家研发中心成为省级企业高新技术研发中心。截至 2005 年,我市共有省级企业高新技术研发中心 5 家,台州市级企业高新技术研发中心 7 家,台州市级以上企业技术中心 8 家,增强了以企业为主体的技术创新能力,提升了企业核心竞争力。围绕区域特色经济的科技需求,建立了临海眼镜业省级科技创新服务中心,获得省科技厅 50 万元研发经费的支持。

4、制定科技政策,加强知识产权保护,优化了和谐创业环境

2005 年,我市全年专利申请 665 件,其中发明专利 74 件,列全省第 8 位,比上年增长 49.1%; 专利授权量 233 件,比上年增长 76.5%。浙江永强集团等 4 家企业被授予省专利示范企业,市科技局连续 2 年被评为全省专利工作先进集体。近年来,我市不断制定和出台各类鼓励科技创新的规范性文件,如《临海市科技研发中心认定管理办法》、《临海市鼓励发明创造实施办法》等,建立了科技人员之家,健全了科技信息服务体系,加强了对中小企业科技创新的支持力度,优化了创新创业环境。

5、提高科技意识,加强科普宣传,推动了全社会科技进步

“十五”期间,我市十分重视科技宣传工作。通过举办科

子。
代研
心
企
升
临
发

技活动周（科普宣传周）、科技咨询、科普展览、科技下乡、科技培训等活动，利用报纸、广播、电视、网络等各种媒体，广泛宣传党和国家的科技方针政策、法律法规，营造了尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。2005年，我市召开了全市科技工作会议暨首次工程师代表大会，表彰了优秀科技工作者，极大地鼓舞了广大科技工作者的士气，提高了公民的科技意识。

我市积极贯彻“科教兴市”和可持续发展战略，科技进步在推动全市经济社会各项事业发展中发挥了重要作用，科技综合实力持续增强，教育、文化、卫生、体育等各项社会事业取得了新的发展，获得浙江省“教育强市”称号。

（二）存在问题和不足

我市传统产业占主导地位，机车、医药化工、休闲用品礼品、建材和船舶制造等产业普遍存在规模偏小、技术装备简单、创新能力不足、整体实力不强的问题。医化产业发展平台基础设施建设滞后，研发资金不足，企业自主开发能力较弱。

我市工业经济产业层次较低，发展中“资源性瓶颈制约”日益突出，机车、建材和船舶制造等产业的资源对外依赖度高。同时，随着经济社会的发展，土地、电力、水等资源和能源供给不足，我市高投入、高消耗、高排放的经济发展模式还没有得到根本转变，资源与环境、效益与生态之间的冲突日益凸现，成为我市经济社会发展的制约。

我市人才资源总量不大，布局也不尽合理，教育和卫生领域人才资源集中，直接服务于经济发展的人才资源较少。同时每万人中人才资源数较少，仅为 411 人。我市创业文化氛围不够浓厚，成长性良好的中小企业数量总量不足。

（三）发展背景与趋势

21 世纪是以科技创新为主导的世纪，科技进步与创新成为区域经济发展的主要驱动力。我市必须加大对科技进步与创新的支持力度，形成支持创新、鼓励创新的浓厚氛围，使科技进步和科技创新成为“科技兴市”、“工业立市”的主要驱动力。

党的十六届五中全会和全国科技大会的召开，迎来了自主创新的春天，各级政府都把推动自主创新摆在全部科技工作的突出位置。我国把提高科技自主创新能力作为推进结构调整和提高国家竞争力的中心环节，加快建设中国特色国家创新体系，将建设创新型国家提到了战略高度。我市要深入贯彻中央精神，加强自主创新，推进创新型城市建设，积极推进以自主研发为核心的企业技术创新能力培育，增强企业的核心竞争力。

实施人才战略是科技进步的关键。我市要尽快建立和形成人才辈出、有利于创新的体制和机制，使各类优秀人才在我市经济社会建设中发挥日益重要的作用。同时，抓紧组织与资源节约和环境友好型社会关联度大的关键技术和共性技术的开发和产业化示范，为创建和谐社会提供科技依托。

二、指导思想与发展目标

(一) 指导思想

以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，以建设科技强市和创新型城市为目标，以提高自主创新能力为主线，以加快人才的引进和培养为基础，优化科技资源配置，加快创新体系建设，培育创新主体，激活创新要素，转化创新成果，打造创新企业，大力发展高新技术产业和改造提升传统产业，建成“创新高地”，着力推进全社会的科技进步，为建设长三角地区最具竞争力的城市提供强有力的科技支撑。

(二) 发展目标

通过 5 年努力，至 2010 年，基本建成与临海经济社会发展相适应的区域创新体系，使我市的自主创新能力和科技综合实力达到省内先进水平，进入全省科技强市行列，基本建成创新型城市。

1、高新技术产业产值和增加值翻两番，分别达到 50 亿元和 15 亿元以上；

2、规模以上企业建成台州市级以上高新技术企业研发中心和技术中心比重达到 10%以上，其中市级以上研发中心达到 35 家；

3、年专利授权量达到 500 件，每万人专利授权量达到 4.5 件；

4、全市人才资源总数达到 12.54 万人，每万人口中人才资源数达到 1000 人以上；

5、实施重大科技工程 6 项，争取国家级、省级和台州市级科技立项 70 项；

6、全社会科技投入占全市 GDP 比例达到 3%以上，全市财政科技投入占财政支出比例达到 5%以上；

7、区域创新体系初具雏形，引进大院名校共建创新载体 15 家，建成临海市高新技术创业服务中心（孵化器）；

8、建成全国科普先进示范县市，年人均科普经费达到 1 元以上。

三、主要任务

1、增强自主创新能力建设，为推进温台沿海产业带北翼的先进制造业基地建设提供科技支撑

以加强自主创新和推进先进制造业基地建设为主线，依托我市骨干企业及其研发中心，加大人才引进和产学研合作力度，在模仿创新和引进消化的基础上，集成创新，自主创新，形成行业发展的核心竞争力，推进我市高新技术产业的发展和先进制造业基地的建设。

积极培育和发展高新技术企业和民营科技企业，优先培育和发展海洋能源开发、海洋医药和保健食品开发，软件、现代通信等领域的高新技术企业。

充分发挥临海省级经济开发区、省化学原料药基地在发展

高新技术产业中的作用，加强园区信息网络设施建设，开展ISO14000环境管理认证和环境整治工作，提升园区发展质量。

推进彩灯、钮扣、眼镜等我市特色产业的发展，提高行业的技术创新能力和发展水平。

2、加大电子信息技术及先进实用技术的应用，促进我市主导产业的改造提升

突出信息化带动工业化，走新型工业化道路。重点开展机车、医药化工等行业的信息化改造，积极采用数字化设计与制造系统、过程自动化系统、企业管理与电子商务系统，并在特色经济区块推进现代集成制造系统平台的广泛应用，提升制造业的科技水平。

积极运用高新技术改造传统产业，提升我市产业的技术层次，实现传统产业的二次创业和传统企业发展的高新技术化。

3、加强农业科技示范，推进农业产业化进程，发展高效生态农业

促进农业产业结构优化，发展生态农业、创汇农业和海洋农业。推进我市农业实现四大转变，即从一般性农业产品生产向种源性产品生产转变；从基本满足区域市场为主向对外输出转变；从数量型直接效益向质量型间接效益转变；从单纯农产品生产向兼顾发展涉农装备转变。

推进农业产业化经营。结合我市的资源优势，建设高标准无公害食品、绿色食品和有机食品基地，培育一批绿色食品加

工企业，形成农业产业链。

加快农业科技创新服务体系建设。形成农技推广组织、示范基地和农户相结合的农技推广模式，促进新品种、新技术、新农业设施的引进、示范和推广，推动农业科技创新成果向全社会渗透。

建设农产品质量安全管理体系和检验体系，实施农业生产过程标准化和农产品质量标准化，狠抓食品安全关键技术的引进和应用综合示范，确保农产品和食品安全。

加强特色农产品的品牌建设，强化品牌宣传和品牌管理，推进林特食品安全监测体系建设，积极开展中国绿色食品、全国无公害产品、省级无公害农产品基地、省级国家级无公害林特食品基地、森林食品基地等品牌认证，加强农产品质量体系认证。

4、以企业为主体，产学研合作为纽带，建设开放型区域创新体系

积极加强基础创新能力建设，大力推进企业技术创新，增强核心竞争力。加强企业高新技术研发中心和技术中心建设，集中资源支持优秀的企业研发中心和技术中心，推进企业原创性知识生产能力的提高，实施企业技术跨越战略，构筑产业发展优势。

积极引进高校、大院大所来临海设立分支机构，共建科技园、重点实验室、孵化器、研究所、中试基地和博士后流动站

(工作站), 从而提升产业科研体系的层次和水平。同时, 在坚持自主研发的基础上, 支持企业与跨国公司开展技术合作, 通过技术引进、技术合作, 消化国外先进技术, 从而使企业的技术水平得到迅速的提升。

支持和鼓励我市企业与浙江大学、浙江工业大学等省内外高校在基础创新、产业创新领域加强合作, 提升主导产业的基础创新能力, 提升产业的发展水平。

推进高新技术创业服务中心(孵化器)建设。加强对公共技术平台和公益性技术机构的财政资助力度。建设临海高新技术创业服务中心(孵化器)。鼓励创办科技中介服务机构。

5、为贯彻科学发展观建设节约型社会提供科技支撑

以生态市建设为载体, 科学规划, 合理布局, 创建一个高效的、具有活力的、可持续的社会经济体系, 大力发展生态文化, 倡导生态文明, 建立一个安全、公平、有序的社会人文体系。

推行清洁生产, 发展循环经济。大力推进企业和工业园区的清洁生产 and 环境管理体系建设。以循环利用为导向, 实现生产、产品、再生资源的循环利用, 提高资源利用及产品转化率, 提高产业生态效益。

加强生态环境保护, 提倡绿色生活方式。进一步开展绿色社区、绿色学校、绿色饭店、绿色医院等绿色系列工程, 倡导绿色、文明、环保的生活方式和服 务方式, 创建洁净和优美的

人居环境。

增强生态意识，发展生态文化。提升市民的生态意识，培养中小学生对自然科学的兴趣。保护和弘扬自然山水与历史人文和谐一致的城市风貌，控制建筑密度，节约用地，发展生态文化。

6、通过科技创新，促进现代服务业和社会事业发展

发展以知识经济为依托、以绿色消费为特征，以绿色消费和现代物流为重点的现代服务业。加快大型商场和商品市场的信息化步伐，鼓励企业发展电子商务。建设旅游电子商务平台，为我市旅游业发展提供科技支撑。

围绕面向家庭用户的信息系统建设开发利用信息资源，向市民提供教育、娱乐、购物、旅游、社区服务、水电、电话费用自动化管理等多种信息服务，搞好社区信息化。

广泛采用城市规划、建设、管理的数字化应用系统，实现信息共享、科学决策，大力提升城市管理与服务的现代化水平。以城市信息化带动农业与农村信息化，进一步缩小“数字鸿沟”。

大力发展和提高医疗卫生的科技水平，加强地方性疾病预防，建立社会公共安全的预警机制和快速反应机制，提高全民的劳动保障、医疗保障和社会保险水平，推进和谐社会建设。

四、重点领域和重大工程

（一）重点领域

1、先进制造业

扎实推进工业立市战略，落实温台产业带规划，加大投入培育新兴产业，迅速扩大经济总量，不断提升经济运行质量，实现工业经济跨越式发展。“十一五”期间，我市要集中力量建设以高新技术产业为先导、高附加值产业为支柱传统优势产业为基础，具有一定的技术创新能力和国际外向性，以制造业集群为特征的先进制造业基地。促进传统链式经济向循环经济、产品经济向功能经济、效率经济向效用经济、自然经济向生态经济的转型，创建一个高效的、具有活力的可持续经济体系。

①高新技术及主导产业

机车：依托临海吉利汽车研究院，研发开发防抱死刹车系统 ABS、电控转向助力系统 EPS、电子控制制动力分配系统 EBD、电子稳定控制系统 ESP、发动机管理系统等高新汽车电子技术，开发 1.0 至 3.4 升环保节能发动机，开发可变气门、大功率高档发动机、开发混合动力发动机，研究开发无极变速箱、底盘等汽车关键总成。以吉利汽车研究院为主体，研究开发微型车、经济型车、中级车和高档车等全系列车型；研究开发 SRV、MPV、双门跑车等个性化车型。

以浙江豪情、浙江彪马、浙江卡自马休闲车制造有限公司为主，生产 1.0、1.3、1.5 升手动档、自动档微型车和 SRV，以及个性化跑车，生产低速装载车、运动休闲车，使临海成为

我国最大的经济型车生产基地之一，成为国内运动休闲车出口基地，以及汽车配件和零部件生产基地。

建设气候实验室、道路模拟试验场、CAE 平台等汽车研发的基础平台，使我市成为我国经济型轿车自主研发的中心和基地。

医药化工：以浙江省化学原料药基地为依托，鼓励和支持华海等高新技术企业以及医化基地的骨干企业发展非专利药，以及生物制药、海洋药物、化学新药和制剂等新医药产业。重点开发抗肿瘤、心脑血管、抗病毒、抗感染、降血糖以及神经系统药物。

以打造温台沿海产业带先进绿色医化制造业基地为目标，加强技术创新，通过对外合作，提升产品档次，促进产业结构升级。通过引进技术吸收消化、产学研联合等多种途径，提高企业的自主创新能力。支持华海、利民、天和、东昌等企业到上海等地设立研发中心，通过上海的平台以及与国内外医化企业的合作，提升我市医化企业的技术创新能力和水平。

船舶制造：立足现有产业基础，优化产业布局，河海并举，合理配置资源，外引内联，加强科技创新和技术改造，推进产品结构调整和产业升级。更新船舶制造装备，积极引进数控、等离子等当代造船工业的先进技术装备；积极引进现代船舶制造技术和模式，利用船舶分段建造、船台总装、下水栖装等新工艺、新技术，改造提升我市船舶制造工业的发展水平。积极

引进行业高级人才，充分利用高校、中专、职技校等培训技术工人，壮大我市船舶制造工业的技术队伍和管理队伍。

发挥临海中心城区的优势，培育计算机及网络、微电子、光机电一体化等电子信息产业。

②传统产业提升改造

加快信息技术在传统制造业中的推广应用。在机车、医药化工、船舶制造等产业大力推广和引进数控技术、自动化技术、嵌入式技术、数字化制造、精密制造、绿色制造、虚拟制造等先进技术，提高传统产业的竞争力和附加值。积极运用基因工程、细胞工程、蛋白质工程、酶工程技术，提高医化、农副产品加工业的技术水平。积极推进新材料、新工艺在建材、休闲用品礼品等行业的应用，以改善产品性能，提高产品质量，提升产品科技含量。积极运用高新技术改造传统产业，提升我市五大主导产业，实现传统产业的二次创业。

轻工行业：在休闲用品礼品、塑料制品、家具、工艺美术等行业重点推广应用计算机辅助设计/制造（CAD/CAM）、计算机辅助检测（CAT）、柔性制造系统（FMS）、计算机集成制造系统（CIMS）、生产过程计算机控制系统、数控技术、光机电一体化技术和电子商务技术。

医药和精细化工：推广实施 CIMS 工程和先进控制技术（APC），实现集散控制系统（DCS）或现场总线控制（FCS）；研究开发和推广生产过程的优化控制技术和在线检测技术等。

建材行业：水泥、墙体材料等产品的热工窑炉红外温控远程自动监测与燃烧系统优化控制技术，包括热工原料（空气）成份检测技术、信息技术、仿真技术等；原料自动配料技术、产品生产与销售全过程信息化控制管理系统；建材产品在线缺陷检测与智能化自动切割系统等。

机械行业：重点发展应用先进生产模式和管理技术，推动企业业务流程的优化重组和管理的科学化；开发和应用CAD/CAM、CIMS、PDM、虚拟制造技术和并行工程技术，提高机械产品的功能层次和智能化、数字化程度；应用综合自动化技术，提升生产过程柔性化、自动化水平。

特色经济区块：推进现代集成制造系统平台的建设，重点研发面向行业、区域、企业的整体解决方案的构建、集成支撑平台与软构件、协同产品商务与产品全生命周期管理、数据库与数据仓库、数据挖掘与知识管理、基于ASP的应用服务与集成、集成化企业建模、综合性能评价与诊断等关键技术问题。

③发展节约经济和循环经济

围绕提高资源利用效率，大力推广和应用节电、节水、节能新技术和新产品，重点组织智能控制节电技术、高效节能电器与机电设备、半导体照明技术；集中供热、洁净煤加工、余热回收；高新循环冷却水处理，蒸汽冷凝水回收利用；医药化工、食品加工等节水技术；城市污水资源化与农业用水优化配置等技术和产品的研发和示范推广。加大环境保护力度，建设

重点污染企业和污染源的在线监测系统。

2、现代农业

加强农业科技创新平台建设。重点发展农业生物技术、农产品精深加工技术、工厂化设施农业及其装备、农业信息技术与运用、生态循环安全节约农业技术与应用、农村和城镇林业生态及园林工程技术等六大领域的高科技农业技术，并大力推广普及，提高我市的农业科技水平。

大力实施种子种苗工程，加大农业新技术新设备的引进和推广，重点扶持农业科技示范基地建设。切实抓好 10 万亩西兰花出口基地建设，通过基地的示范辐射，带动新品种、新工艺的推广利用，促进农业科技成果的转化。

实施优质名牌战略，加快生态型农业和林特食品基地建设。大力发展名优茶等林特食品基地，建设 5 万亩名茶基地、10 万亩优质杨梅基地，改造和嫁接 10 万亩优质蜜桔基地，把蜜桔、茶叶、杨梅等特色产业做大。

发挥临海滨海优势，发展海洋捕捞业和海水养殖业。调整近海捕捞作业结构，加快渔船技术改造，开拓远洋捕捞。立足滩涂、面向浅海，发展海水养殖业。因地制宜引进和繁育优良滩涂养殖苗种，重点推广贝类蓄水育肥高效技术和高涂围塘养殖技术，加快洞港等养殖基地建设，培育龙头企业，以龙头企业带动基地开发，提高滩涂养殖的整体水平。

3、现代服务业

以建设“文化大市”、打造“人文临海”、实施“旅游新市”转型战略为抓手，以科技进步为支撑，促进商务资源、科技资源以及资本的集聚，将临海建成一个人与自然和谐发展的旅游中心城市。

发挥临海国家级历史文化名城的优势，优化整合旅游资源，积极运用信息技术、网络技术、光电新技术以及多国语言标记系统，提高旅游产品的科技含量。依托我市丰富的山水和人文资源，充分挖掘旅游资源的文化内涵，发展旅游休闲产业。

组织实施现代服务业的重大科技项目，加快发展电子商务、现代物流、文化传媒和智能交通技术，应用信息化手段改造提升传统服务业，发展现代服务业。依托临海区位、港口资源优势，以及汽车产业发展的潜在需求，大力发展现代物流业。

发展信息服务业，推行电子政务，推进公共服务领域的数字化、网络化，加快社会信息化步伐。

4、社会发展

以生态市建设为出发点，落实科学发展观，改善生态环境，培育生态文化，促进区域生态环境向绿化、净化、美化的山水园林生态景观发展，建立一个健康、持续的生态支持体系，实现我市经济社会可持续发展，创建国家卫生城市。

积极使用太阳能产品、新型墙体材料等环境友好的建筑材料和雨水资源化技术、中水回用技术等节水节能的新技术，发展生态建筑和绿色节能建筑。建设以废弃物回收利用系统、固

废集中处理系统、垃圾分类回收系统、污水集中处理和中水回用系统为主体的再生资源回收利用体系。在重点河流和河段开展水生态修复工程，提高河流的污染物降解能力和自净能力。发展城市生态监控技术，做好城市地质灾害防治和预警工作。改善城市下垫面，普及推广渗水路面的施工工艺，改造硬化广场、停车场、步行街区和居住区道路等。

普及科学文化知识，提高全民科学素养。重点抓好中小學生、成人文化技术教育，科普进课堂，增强各级领导的科普意识。鼓励科普创作，编印科学普及学习材料，发展科普志愿者队伍，创新科普宣传教育的形式、内容、载体，加强科普硬件和网络建设，建立科普教育基地。大力普及科学知识，传播科学思想，弘扬科学精神，提高全民的科学文化素养。

以人为本，发展医疗卫生事业，加强疾病防控体系和快速反应机制建设，建立劳动保障和医疗健康保障体系，加强社会老龄化问题的研究，为老龄社会提供科技服务。加强科技强警，建立公共安全电子监控系统，保障社会治安。

以改善农村生态环境为重点，以中心村镇建设为龙头，合理规划，科学配置资源，走农业和农村现代化之路，从而改善农民生活条件，提高农民生活水平。

保护和弘扬自然山水与历史人文和谐一致的城市风貌，控制建筑密度，发展绿色节能建筑，节约土地资源，实现全市自然生态、历史人文和现代文明的有机融合。

（二）重大科技工程

为使“十一五”科技发展规划更具可操作性，根据本规划的主要任务和重点领域，在未来5年中，拟组织实施如下六大科技工程，并以此为抓手，将规划落到实处。

1、高新技术产业培育和传统产业的提升工程

每年培育新建4-6家市级以上高新技术企业，安排一批高新技术产品开发和传统技术改造项目，通过5年滚动，使全市经济结构得到优化，传统产业得到提升。

2、科技兴农示范建设工程

加强科技计划和科技经费对农业科技创新、农业科技企业扶持培育的力度。“十一五”期间，力争使50%以上的农业龙头企业培育成浙江省农业科技企业，建成浙江省特色农业科技示范基地2个、市级以上农业科技企业研发中心5家。围绕安全农产品和名优农产品生产，每年安排一批农业科技项目，推进名茶科技示范园区、优质蜜桔科技示范园区、杨梅科技示范园区、珍稀水产品引种和海岛养殖示范园区和工厂化农业园区建设。

3、资源节约和环境友好科技工程

在资源节约和环境保护方面，组织一批技术开发和科技示范项目，力争在风能等绿色清洁能源的开发利用、节能产品和节约技术的推广应用、清洁生产和循环经济示范、重点污染源的在线监测网络体系建设等方面取得进展。

4、区域创新体系建设工程

扎实推进以企业为主体、产学研紧密结合、具有持续自主创新能力的我市区域创新体系建设。推进企业高新技术研究开发中心和企业技术中心建设，积极引进大院名校共建创新载体；加快建设临海市高新技术创业服务中心（孵化器）建设；完善杜桥眼镜、东塍彩灯等特色产业的创新服务中心，建设五大行业中的医药化工和休闲用品礼品等创新服务中心。

5、公共安全和危机处理科技示范工程

通过项目支持，推进公共卫生和疾病防控体系、公共安全电子动态监控系统、台风等自然灾害的快速反应处理系统等建设，发挥科技在防震减灾、公共安全处理等方面的作用。

6、全国科普示范市创建工程。

通过组织实施科技活动周、科普宣传周等重大的科普活动，以及群众性的科技竞赛、科技培训和科普讲座，建设科普画廊和科普场馆，实施“全民科学素质行动计划”，积极创建全国科普示范城市。

以上六大科技工程在市委市政府统一领导下，科技管理部门全力以赴，相关部门分工协作，采取分期分批、滚动实施的办法，每年根据工程的进展和需求，安排一批专项，引入年度科技发展计划及有关部门的相关计划，组织实施，为全市科技、经济和社会的发展起先导、示范和带动作用。

五、保障措施

1、提高科技意识，营造全社会重视科技创新的氛围和环境

以科学发展观统领全市科技工作，将增强科技对经济社会发展的支撑作用、完善科技工作的管理体系和网络，作为科技系统增强党的执政能力的首要任务。加强调查和软科学研究，提高科学决策的水平。大力提高政府工作人员和企业管理人员的科技意识，将提高全市企业的自主创新能力放在科技工作的核心地位。抓好对镇（街道）的科技目标责任制考核，形成全市上下重视科技创新的机制和氛围。

进一步贯彻落实国家、省和我市已出台的关于鼓励科技创新和提高自主创新能力的政策。同时，制定和出台一批相关的规范性文件，引导全社会重视科技创新，加大科技投入，为全市的科技进步提供更完善的政策环境。“十一五”期间，我市拟出台科技规范性文件的重点包括鼓励企业加大科技投入、鼓励高级人才的引进和培养、鼓励高新技术产业发展、加快引进大院名校共建创新载体等。

2、积极培育企业自主创新能力，加快区域创新体系建设

积极推进“创新型城市”建设，大力鼓励支持高新技术企业的发展，加快科技企业孵化器建设，初步建成具有较强自主创新能力和成果转化能力的区域创新体系。

鼓励和支持有条件的科技型企业和大中型企业独立或联合高校、科研院所、国家重点实验室、国家工程中心等在海

组建分支机构。鼓励有条件的企业到国内外技术创新条件较好的地区设立企业研发机构。鼓励和支持企业博士后工作站建设，对经国家、省批准的企业博士后工作站招收博士后研究人员的给予政府经费资助。

支持鼓励高新技术企业和研发中心建设。对新增的国家级、省级、市级高新技术企业，以及省、市级科技型中小企业给予补助。对新增的国家级、省级重点实验室、企业研发中心、技术中心、工程技术中心、产品质量检测中心，经有关部门考核确认后给予资助。

加快区域科技创新服务中心建设，推进科技企业孵化器建设。根据我市区域块状经济发展特点，建设一批区域科技创新服务中心。积极发展投资主体多元化、运营机制市场化的科技企业孵化器。制定针对孵化器和入孵企业的优惠办法，支持孵化器和初创型企业的发展。

优先保证自主创新项目的建设用地。对省级以上高新技术企业、高新技术成果转化项目、引进的各类研发机构，其建设所需的用地指标优先解决。

3、鼓励企业增加科技投入，发挥政府财政的引导推动作用

保证财政科技投入稳步增长。财政科技投入增长速度要明显高于财政经常性收入的增长速度，增设自主创新专项资金。充分发挥财政资金对企业自主创新的引导作用，积极发挥企业

在自主创新和科技投入中的主体地位,引导和鼓励企业加大科技投入,形成以企业投入为主体的技术创新投入体系。同时,充分依托台州民间资本丰富的优势,积极提供项目和载体,吸纳民间资本投入科技创新,形成政府、企业、民间多方投入的体系。

继续加大政府科技投入的力度,调整公共科技经费的使用方向和投入重点。公共财政的科技投入逐步从扶持所有行业向扶持重点优势行业转变,从单纯扶持大企业向扶持大中小企业并举转变,从注重投资规模向更加注重项目的技术含量和节能降耗循环清洁转变,从注重支持企业技术开发向更加注重公共科技平台建设转变。公共财政的科技投入要从原来投入项目转到投入公共科技平台,转到主要提供公共科技产品、营造科技进步环境上来,让全社会共享公共科技资源。

4、加强知识产权保护,实施专利战略,增强企业的自主创新能力

加大知识产权执法力度,抓好专利的执法检查,打击违法行为,切实保护知识产权。强化科技工作的知识产权导向,科技计划立项和科技进步奖评定时要将知识产权拥有量作为重要考核依据。大力宣传发明创造,加大专利奖励扶持力度,对发明专利进行重点资助。

鼓励企业重视自主知识产权,实施专利战略。政府设立专利专项资金,对公民、企业和其他组织专利申请及专利产业化

进行适当补助。对新认定的国家专利试点企业和省、市级专利示范企业进行奖励。

积极发挥政府的导向和服务作用，实施鼓励自主研发基础上的技术引进政策，引导企业实施自主创新，降低企业获取高新技术的成本和风险，加强行业与企业共性关键技术的开发与扩散，提高科技成果转化效率，进一步提升企业自主创新能力。

发挥企业在产学研合作中的主力军作用，利用高校和科研机构的先导作用，建立起以重大科技攻关项目为纽带，以企业为龙头、高校和科研机构为“躯干”、政府为“尾翼”的区域创新体系。打破体制分割，使部门、行业、条块之间实现政策衔接、机制融合、资源共享，有效凝聚和整合各类要素资源。积极探索建立“优势互补、利益共享、风险共担”的合作机制，鼓励我市企业与高校、科研院所建立主导产业、重大项目、科技研发等跨部门跨地区互动融合的平台，形成利益相关、相互融合的产学研战略技术联盟。

5、实施“人才强市”战略，迅速壮大科技队伍

深入实施“人才强市”战略，依托企业创新载体和医院等事业单位引进行业专家和优秀创新人才。进一步完善人才引进机制，注重以重要岗位、重大项目公开招聘引进高级人才，鼓励其参与或组织重大项目、工程、课题的立项、攻关、创新和评估工作，建立与技术、项目相结合的引进机制。放宽高级人才落户条件。对有贡献的“科研团队”进行奖励。

加大高技能人才队伍建设力度。构筑层次分明、结构完善的职业教育体系，形成职业高中培养普通操作工、职高院校培养高级操作工的多层次职教架构；加大高级技师队伍的培育力度，尽快建立特级专家制度，注重选拔生产一线的特级专家。对各行业和职业领域中有绝招绝技、突出业绩和品牌影响的高技能人才，设立专门的荣誉称号，享受相应的待遇，并建立高技能人才的特殊津贴，建立带薪休假、疗养休养制度。

主题词：科技 规划 通知

抄送：台州市府办，台州市科技局，临海市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市人武部，市法院，市检察院。

临海市人民政府办公室

2006年12月26日印发